

FORSKRIFT OM TILSKUDD TIL BARNE- OG UNGDOMSORGANISASJONER I OSLO

Vedtatt i Oslo bystyre 03.05.2006, Sak 170/06

Oslo kommune vedtar følgende forskrift om tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner i Oslo:

1 Hjemmel, formål, definisjoner og grunnvilkår

§ 1.1 Hjemmel

Forskrift om tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner i Oslo er vedtatt av bystyret i Oslo kommune. Forskriften erstatter "Forskrift om regler for støtte til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner i Oslo", vedtatt i Oslo bystyre 11. desember 1997. De økonomiske rammene for ordningen fastsettes av bystyret i Oslo hvert år gjennom de årlige budsjettvedtak.

§ 1.2 Formål med støtteordningen

Støtteordningen skal omfatte ideelle frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner i Oslo som søker å utvikle medlemmene til demokratiske samfunnsborgere og hvor medlemmene gjennom egen aktivitet gis mulighet til å utvikle seg innenfor det virksomhetsfelt organisasjonen har. Støtten skal styrke organisasjoner som består av aktivt fungerende medlemmer - der medlemmene selv står for utøvelse av virksomheten. Ordningen skal øke barn og unges muligheter til deltakelse, medvirkning, ansvar, engasjement, samfunnsinnsikt og positiv livsopplevelse ved deltakelse i barne- og ungdomsorganisasjoner, og styrke disse som demokratiske virksomheter.

§ 1.3 Definisjoner

I dette regelverk menes med:

- a) *Kommunen*: Oslo kommune, representert ved byrådet eller direkte ved andre kommunale instanser eller etater.
- b) *Organisasjon*: Fylkeslag, krets, distrikt, Oslo-lag, Oslo-organisasjon m.v. av barne- og/eller ungdomsorganisasjon som omfattes av vilkårene satt i dette regelverket. Den skal ha et byomfattende tilbud, men kan være paraplyorganisasjon for flere lokale lag i Oslo eller omfatte all virksomhet av samme form og med samme ideologiske formål i Oslo eller innen samme nasjonale organisasjon. Det kan i større organisasjoner - av hensyn til medlemmenes styringsmulighet - søkes om aksept for flere organisasjoner geografisk fordelt innen Oslo (kretser, distrikt). For organisasjoner som har større virksomhetsfelt enn Oslo, regnes medlemstall, lokallag og økonomi i forhold til det som eksklusivt gjelder og tilhører Oslo.
- c) *Lokale lag*: Deler av organisasjoner som har eget lokalt styre, selvstendig økonomi og eget aktivitetstilbud og medlemsaktivitet på lokalt avgrenset område innen Oslo.
- d) *Medlem*: Person som pr. 31. desember i grunnlagsåret individuelt og frivillig har meldt seg inn en organisasjon, har betalt årskontingent for grunnlagsåret, oppgitt bostedsadresse og er bosatt i Oslo.
- e) *Tellende medlem*: Person som pr. 31. desember i grunnlagsåret er under fylte 26 år, individuelt og frivillig har meldt seg inn i en organisasjon, har betalt årskontingent (iht § 1.2f)

for grunnlagsåret, oppgitt bostedsadresse og fødselsdato og er bosatt i Oslo. Organisasjonen kan ha medlemsgrupper (støttemedlemmer, passive medlemmer, m.v.) uten demokratiske rettigheter, som dermed ikke regnes som tellende medlemmer. En person regnes kun som ett tellende medlem, selv om vedkommende deltar i flere lag eller grupper innenfor organisasjonen i Oslo. Tellende medlemstall danner grunnlag for støtteberegning.

f) *Årskontingent*: Et beløp som blir betalt for et års medlemskap i en organisasjon.

Årskontingent skal for tellende medlemmer under 17 år utgjøre minst kr. 10, og for tellende medlemmer som er 17 år eller eldre skal årskontingenten være minst kr. 50. For medlemmer for øvrig er det ikke krav til kontingentens størrelse. Over minimumskravene kan organisasjonen selv velge å differensiere kontingenten i forhold til alder, familieforhold, medlemskapstype m.v.

Kontingent kan innbetales via lokalt lag, direkte til organisasjonen i Oslo eller via nasjonal organisasjon til Oslo-organisasjonen, og organisasjonen i Oslo skal selv definere eventuell fordeling av beløpet mellom disse. Som kontingent regnes beløpet medlemmet har betalt til den generelle driften, og dermed ikke støttemedlemskap, betaling for produkter, utstyr eller tjenester, annonser, sponsormidler, gaver, kollekt, innsamlede midler, deltakeravgift for arrangementer eller abonnement. Kontingent skal betales for ett år av gangen, og det skal i eget bilag klart framkomme for hvilket år og for hvilket medlem kontingenten gjelder.

g) *Søker*: Organisasjon som fremmer søknad om driftsstøtte eller etableringstøtte. Alle søknader skal fremmes av den byomfattende Oslo-organisasjonen. Utbetaling av alle tilskudd skjer til organisasjonen for eventuell videre fordeling.

h) *Grunnlagsår*: Det kalenderår som ved utgangen - 31. desember - gir grunnlag for opplysninger i søknad om driftsstøtte.

i) *Søknadsår*: Det kalenderår søknadsfristen for driftsstøtte - 1. september - utløper, dvs. året etter grunnlagsåret.

j) *Tilskuddsår*: Det kalenderår driftsstøttetilskuddet utbetales i, dvs. året etter søknadsåret.

§ 1.4 Grunnvilkår for støtte

Organisasjoner som kan motta støtte i henhold til disse regler skal være:

a) *Virksomhet av og for unge*

Organisasjonen skal være for og av barn og/eller ungdom, der medlemmene selv står for utøvelsen av virksomheten. Virksomheten skal ha som siktemål å sette disse i stand til å ta ansvar for sin egen fritidsvirksomhet og personlige utvikling.

b) *Åpen*

Organisasjonen skal være åpen for alle barn/unge i Oslo. For funksjonshemmede unges egne organisasjoner kan det gjøres unntak etter bestemmelser fastsatt av byrådet.

c) *Selvstendig*

Organisasjonen skal være en selvstendig virksomhet, som har eget styre, egen økonomisk styring og egne vedtekter. Dette er ikke til hinder for nasjonal organisasjonstilknytning (som fylkeslag, krets, distrikt, lag, m.v.).

d) *Demokratisk*

Organisasjonen skal være organisert etter demokratiske prinsipper. Det skal avholdes årsmøter eller tilsvarende som øverste myndighet for virksomheten i Oslo.

e) *Ung medlemsvirksomhet*

Organisasjonen skal ha minst 100 medlemmer. Funksjonshemmede unges egne organisasjoner skal ha minst 50 medlemmer. Minst 60 % av medlemsmassen skal være tellende medlemmer.

f) *Varig virksomhet*

Virksomheten skal være av vedvarende karakter. Organisasjonen skal ved søknad om driftsstøtte ha eksistert med aktivitet, selvstendig økonomi og regnskap i minst 2 hele kalenderår.

§ 1.5 Organisasjoner som ikke omfattes av denne støtteordningen

Det danner ikke beregningsgrunnlag - og gis ikke støtte - til organisasjoner, eller til deler av organisasjoner:

- som får annen kommunal støtte til ordinær drift
- med geografisk naturlig begrensede virkeområder innenfor deler av Oslo
- med tidsavgrensede eller aksjonsrettede formål
- med idrett/sportslek, mosjon, dans eller musikk som primær aktivitetsform
- som er interesseorganisasjoner for barn og unge under utdanning
- som har aktiviteter som er tilknyttet eller integrert i utdanningstilbudenes undervisning
- som er velferdsorganisasjoner
- som primært yter tjenester eller utfører oppdrag i offentlig eller kommersiell sammenheng
- som tjener medlemmenes eller utenforståendes yrkesmessige, økonomiske eller kommersielle interesser
- med formål i strid med lov eller politivedtekter

§ 1.6 Skjønnsmessig støtte

Organisasjoner som åpenbart faller inn under formålet med ordningen men som ikke oppfyller alle grunnvilkår for støtte kan etter en individuell skjønnsmessig og helhetlig vurdering tildeles støtte. Barne- og Ungdomsrådet i Oslo gis anledning til å avgi uttalelse før vedtak fattes. Støttebeløpet ved positivt vedtak om tildeling settes til 25 prosent av det organisasjonen ville fått dersom den oppfylte alle grunnvilkår for støtte.

2 Driftsstøtte

§ 2.1 Støtte for medlemsantall

Organisasjoner kan etter søknad innvilges et av byrådet fastsatt beløp pr. tellende medlem. Støtten ytes for ett år av gangen og ny søknad kan innsendes hvert år.

3 Støtte til etablering av nye organisasjoner

§ 3.1 Støtte til nye organisasjoner

Byomfattende barne- og ungdomsorganisasjoner under etablering eller nyutvikling kan etter særskilt søknad innvilges støtte til drift eller aktivitet. Tilskudd gis etter en helhetlig skjønsmessig vurdering, der organisasjonens mulighet for å utvikle seg til en framtidig mottaker av ordinær driftsstøtte skal vektlegges. Etableringstøtte gis ikke ut over tre år.

4 Søknad om støtte

§ 4.1 Søknad

Støtte etter denne forskrift ytes etter søknad.

§ 4.2 Søknadsskjema og -frister

Følgende søknadsfrister gjelder:

Støtteform Skjema Frist

- Driftsstøtte

Driftsstøtteskjema 1. september
m/særattestasjon for revisor

- Etableringstøtte

Ingen skjema Ingen frist

Komplett søknad på fastsatt skjema med alle underskrifter og vedlegg skal foreligge innen den aktuelle fristen. Kommunen forbeholder seg retten til ikke å behandle søknader som innkommer etter fristen.

§ 4.3 Krav til søknadens vedlegg

a) Vedlagt søknad om *driftsstøtte* etter § 2.1 skal følge:

1. Ved første gangs søknad om driftsstøtte:

- Oslo-organisasjonens vedtekter

- Dokumentasjon som beskriver medlemsaktiviteten, program og arbeidsform.

Ved følgende års søknader om driftsstøtte:

- Eventuelle endringer i vedtekter og beskrivelse av evt. endringer i aktivitets- eller driftsform.

2. Årsmelding/årsberetning for grunnlagsåret

3. Revidert regnskap for grunnlagsåret

4. Revisjonsrapport med bekreftelse på revisorhandlinger og særattestasjon

5. Protokoll, referat eller dokumentasjon for årsmøte i søknadsåret.

Vedleggene 2, 3 og 4 skal være vedtatt i organisasjonens årsmøte eller annen bemyndiget instans.

b) Vedlagt søknad om *etableringsstøtte* etter § 3.1 skal følge:

1. Utførlig beskrivelse
2. Fullstendig budsjett
3. For søkere med eksisterende aktivitet: Revidert totalt regnskap for foregående år.

§ 4.4 Grunnlag for søknader

Søknader skal baseres på forhold som kan dokumenteres. Søker er ansvarlig og bærer bevisbyrden for at de opplysninger søknaden bygger på er korrekte. Søker skal uoppfordret og løpende gi opplysninger som vil kunne få betydning for vedkommende søknad og tilskudd, enten dette er utbetalt eller ikke.

§ 4.5 Høringsinstans ved nye søkere

Barne- og ungdomsrådet i Oslo har rett til å avgi uttalelse før vedtak i forbindelse med saksbehandling av nye søkere til driftsstøtte og etableringsstøtte.

§ 4.6 Kommunens søknadsbehandling og utbetaling av støtte

Tilskudd utbetales etter vedtak når tilstrekkelig dokumentasjon er forelagt kommunen. Tilskudd utbetales normalt med en foreløpig halvpart i januar og resten i juni i tilskuddsåret. Alle tilskudd utbetales til Oslo-organisasjonen (fylkeslaget) for videre fordeling i henhold til vedtak i organisasjonens årsmøte/budsjettbehandling. Kommunen kan i forbindelse med kontroll av tidligere utbetalte tilskudd utsette utbetaling av nye tilskudd inntil tilstrekkelig dokumentasjon for kontrollen foreligger eller kontroll er gjennomført.

Kommunen svarer ikke rente av beløp som er utbetalt senere enn vanlig på grunn av saksbehandling, kontrollhandlinger eller politiske beslutningsprosesser.

5 Kontroll

§ 5.1 Regnskapsførsel og revisjon

Organisasjoner som søker støtte etter denne forskrift, skal føre regnskap etter god regnskapsskikk. Det skal benyttes registrert eller statsautorisert revisor. Revisor skal påse at alle tilskudd fra Oslo kommune er spesifisert i regnskapet eller i note til dette.

Søknad om driftsstøtte skal vedlegges særattestasjon fra revisor om:

- Totalt antall medlemmer og antall tellende medlemmer under fylte 26 år pr. 31. desember i grunnlagsåret (jf. §§ 1.3 d, e, f og 1.4 e).
- At det er tilfredsstillende system for registrering av grunnlagsopplysningene i organisasjonen, at systemet fungerer og at det er tilfredsstillende rutiner for internkontroll av opplysningene.

- At revisor har satt seg inn i og er kjent med reglene for støtte til barne- og ungdomsorganisasjoner i Oslo.

Hvis det foreligger feil eller mangler i det materialet revisor skal bekrefte, må revisor vurdere om disse er så vesentlige at det ikke kan gis bekreftelse. Dersom det ikke kan gis slik bekreftelse, må det redegjøres for grunnen til dette.

Regnskap og revisjonsberetning skal oppbevares i organisasjonen i minst fem år fra 31. desember i grunnlagsåret.

§ 5.2 Medlemsregistrering

Medlemmene i organisasjoner som søker driftsstøtte skal registreres i medlemsliste. I denne eller disse må medlemmene kunne identifiseres med navn, bostedsadresse og fødselsdato. Innbetaling av kontingent må for øvrig kunne dokumenteres for hvert medlem. Opplysningene skal bekreftes av offentlig registrert revisor ved særattestasjon. Medlemslistene skal oppdateres ved årsskiftet, og utskrift eller elektronisk kopi skal oppbevares i organisasjonen i minst fem år fra 31. desember i grunnlagsåret.

Oslo kommune skal, når det er påkrevet av hensyn til søknadsbehandling eller som følge av kontroll av gitt tilskudd, gis innsyn i medlemslistene.

Dersom en organisasjon ikke ønsker å utlevere sine medlemslister, skal nødvendig innsyn skje ved stedlig kontroll sammen med representanter fra organisasjonen.

Av hensyn til medlemmene må organisasjonen selv påse at det orienteres om at Oslo kommune - som følge av søknad om støtte - i kontrolløyemed gis innsynsrett i medlemslister.

§ 5.3 Øvrige kontrollhensyn

Oslo kommune kan av kontrollhensyn kreve opplysninger utover det som foreligger i selve søknadene, før støtte utbetales. Kommunen kan også kreve innsyn i organisasjonens regnskap og øvrige dokumenter, samt dokumentasjon av virksomhetens eksistens, for å kontrollere at tilskudd er søkt om eller mottatt i samsvar med denne forskrift.

§ 5.4 Tilbakeføring av utbetalt støtte

Overskytende eller ikke benyttet etableringstøtte skal tilbakeføres til Oslo kommune.

Utbetalt driftsstøtte til organisasjoner som nedlegges i søknadsåret eller utbetalingsåret tilbakeføres til Oslo kommune etter byrådets bestemmelse. Det samme gjelder midler som ikke ansees anvendt til formålet for denne forskrift.

6 Vedtaket, Klage

§ 6.1 Vedtaket

Underretning om vedtak (innvilgelse og avslag, evt. delvis innvilgelse og avslag) skal skje skriftlig og være begrunnet forut for bestemmelsene om klage.

§ 6.2 Klageadgang

Vedtaket om tildeling og avslag på søknad om tilskudd er enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b og kan påklages til Oslo kommunes klagenemnd jfr. forvaltningsloven § 28 andre ledd. Klagen skal sendes vedtaksorganet innen tre uker fra det

tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til søkeren, jfr. forvaltningsloven §§ 29 og 32.

7 Misbruk av støtteordningen

§ 7.1 Fratakelse av rett til å søke støtte

Organisasjoner som i søknader gir uriktige opplysninger kan etter vedtak i byrådet nektes rett til videre støtte i en bestemt periode.

§ 7.2 Tilbakeføring av urettmessig utbetalt støtte

Tilskudd som er utbetalt på feil grunnlag, herunder feil i søknaden, skal tilbakebetales Oslo kommune med tillegg av morarenter fra utbetalingstidspunkt.

8 Administrative bestemmelser

§ 8.1 Kunngjøring

Tilskuddsordningen kunngjøres innen 01. august hvert år i dagspressen eller annet egnet medium som leses av målgruppen tilskuddsordningen retter seg mot. Det oppgis i kunngjøringen hvor søknaden skal sendes.

§ 8.2 Administrative bestemmelser

Byrådet delegeres myndighet til å fordele de midler som bystyret i det årlige budsjettvedtak avsetter til denne tilskuddsordningen.

Byrådet delegeres fullmakt til å fastsette nærmere veiledning og søknadsskjema.

§ 8.3 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks etter at den er kunngjort i Norsk Lovtidend. Samtidig oppheves forskrift om regler for støtte til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner, datert 10.12.1997.